



Data: 10 de novembre de 2014  
RV: /  
RN: 2013 / 050999 / G / 00001/

Ajuntament de Roses  
Plaça Catalunya, núm. 8, 2n (Can Jordà)  
17480 Roses  
Alt Empordà

10-216

AJUNTAMENT DE ROSES  
REGISTRE D'ENVIADA

Núm: 97.167

Data: 11/11/2014

**Assumpte:** Modificació del Pla especial urbanístic del Port de Roses .

De conformitat amb l'article 58 de la Llei 30/1992 de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú adaptada a la Llei 4/1999, us notifico la resolució del conseller de Territori i Sostenibilitat de data 5 de novembre de 2014 adoptada en relació a aquest expedient, contra la qual es pot interposar el recurs que s'indica en la pròpia resolució.

La cap del Servei de Coordinació Jurídica i Recursos  
Roser Clariana i Selva



Vista la proposta de la Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme i d'acord amb els fonaments que s'hi exposen,

**HE RESOLT:**

**ESTIMAR EN PART** el requeriment previ al recurs contenciós administratiu formulat per l'Ajuntament de Roses, contra l'acord de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona de 13 de juny de 2013, pel qual es va aprovar definitivament la modificació del Pla especial urbanístic del Port de Roses, en el sentit de:

**MODIFICAR** l'article 28 de la normativa urbanística del pla especial referent a les condicions d'ús de l'àmbit industrial pesquer, clau P.I.c, i **DETERMINAR** com a usos admesos els següents: pesquer, aqüicultura, magatzem, comercial (excepte la restauració) i sociocultural.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de rebre la notificació, de conformitat amb el que preveuen els articles 10, 14, 25 i 46.6 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sense perjudici que es pugui interposar qualsevol altre recurs que es consideri procedent.

Barcelona, 5 de novembre de 2014

  
Santi Vija i Vicente  
Conseller de Territori i Sostenibilitat



Expedient: 2013 / 050999 / G / 00001  
Assumpte: Modificació del Pla especial urbanístic del Port  
Municipi: Roses  
Comarca: Alt Empordà

Proposta de resolució del requeriment previ al recurs contenciós administratiu formulat per l'Ajuntament de Roses, contra l'acord de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona de 13 de juny de 2013, pel qual es va aprovar definitivament la modificació del Pla especial urbanístic del Port de l'esmentat municipi de Roses, el qual va ser publicat al DOGC núm. 6464 de 20 de setembre de 2013.

### ANTECEDENTS

**PRIMER:** La Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona en la seva sessió de 13 de juny de 2013 va acordar el següent:

1.- *Aprovar definitivament la modificació del Pla especial urbanístic del Port, promoguda i tramesa per l'Ajuntament de Roses, amb el benentès que en la gestió i construcció de les instal·lacions portuàries es tindran en compte les observacions de l'informe de Ports de la Generalitat de data 10 de juny de 2013.*

2.- *S'incorpora d'ofici a l'article 28 de la normativa del Pla especial urbanístic, que regula la zona industrial-pesquera, clau P.i.c. com a usos admesos, els industrials i pesquers vinculats entre ells.*

3.- *Publicar aquest acord i les normes urbanístiques corresponents en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, a l'efecte de la seva executivitat immediata, tal com indica l'article 106 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat per Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, modificat per Llei 3/2012 de 22 de febrer, de modificació del text refós de la Llei d'urbanisme.*

3.- *Comunicar-ho a l'Ajuntament.*

Aquest acord va ser publicat al DOGC núm. 6464 de 20 de setembre de 2013.

**SEGON:** Contra l'acord esmentat, l'Ajuntament de Roses ha presentat en una oficina de correus en data 22 de juliol de 2013 el requeriment a què es refereix l'article 44 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.





Concretament, manifesta la seva disconformitat perquè al seu criteri l'acord infringeix el principi d'autonomia local a l'incorporar en la zona industrial pesquera usos industrials i pesquers vinculats entre ells.

Per això finalitza sol·licitant s'elimini la incorporació d'ofici relativa a l'article 28 de la normativa i que aquest romanguí tal com va plantejar la Corporació Municipal.

**TERCER:** Com a interessat a l'expedient s'ha procedit a donar audiència del requeriment a Ports de la Generalitat, el qual ha comparegut a l'expedient i ha emès el corresponent informe de data 7 d'octubre de 2014.

### FONAMENTS DE DRET

**PRIMER:** L'article 44 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció contenciosa administrativa permet que una Administració requereixi una altra, prèviament a la interposició del recurs contenciós administratiu, perquè derogui la disposició, anul·li o revoqui l'acte, cessi o modifiqui l'actuació material, o iniciï l'activitat a la que estigui obligada.

**SEGON:** La resolució d'aquest requeriment correspon al conseller de Territori i Sostenibilitat, d'acord amb l'establert al Decret 200/2010, de 27 de desembre, i a l'article 12.h de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

**TERCER:** Per tal de centrar la qüestió objecte de la present controvèrsia es realitza una breu anàlisi dels antecedents de planejament.

El Pla especial urbanístic del port de Roses es va aprovar definitivament el 27 de novembre de 2006. Posteriorment, en data 25 de febrer de 2008, es va signar un conveni entre l'Ajuntament de Roses i Ports de la Generalitat per tal de concretar algunes de les propostes de desenvolupament previstes per l'esmentat pla especial.

En concret i, entre d'altres determinacions, el pla especial regula diferents zones i els usos admesos i prohibits en elles. El pacte tercer, que tindrà incidència en aspectes que seran objecte d'anàlisi en el present escrit, disposa que en la zona industrial pesquera, clau 1.1.10 es prohibeixen els usos industrials i que la construcció d'embarcacions de polièster, reparació, conservació i manteniment d'embarcacions únicament es permet a la zona d'escar, clau 1.1.11.

El Pla d'ordenació urbanística municipal, **POUM**, de Roses, expedient 2007/27242/G, es va aprovar definitivament l'11 de febrer de 2010. Aquest



instrument de planejament, dins del sistema costaner, regula el subsistema portuari, clau P, el qual incorpora com annex el conveni anteriorment esmentat i manté la vigència del pla especial aprovat definitivament el 2006 (articles 59 i disposició addicional primera de la normativa urbanística).

La **modificació del Pla especial del Port** qüestionat en el present requeriment, que va ser aprovat inicialment el 30 de novembre de 2012, provisionalment el 29 d'abril de 2013 i definitivament el 13 de juny de 2013, té per objecte regular la construcció i activitats del sistema portuari de Roses, així com la seva adequació als termes del conveni subscrit entre la corporació municipal i Ports de la Generalitat.

En concret, i entre d'altres aspectes, modifica i simplifica les claus així com la definició dels usos, altera la delimitació dels àmbits i les **condicions** d'edificació de la **zona industrial pesquera** i estableix condicions per als àmbits lliures d'edificació.

Pel que fa als usos la modificació del pla especial del port estableix una nova regulació de l'**ús pesquer** (article 17.4.k) que comprèn els serveis i activitats relacionats amb la manipulació i comercialització dels productes de la pesca procedents, almenys en un 50%, del Port de Roses. S'inclouen les activitats d'emmagatzematge, neteja i reparació de xarxes, caixes i estris de pesca i els serveis administratius necessaris per al desenvolupament d'aquesta activitat.

Així mateix, s'introdueix un nou apartat a l'article 17.4 que s'identifica amb la lletra P) que es refereix a l'**ús d'aqüicultura** el qual es defineix com:

*"És el que correspon a les operacions derivades de l'aqüicultura, així com les activitats complementàries d'aquestes.*

*Comprèn la cria, reproducció i ongreix d'espècies marines, així com els serveis i activitats relacionats, com ara la manipulació, la transformació, la depuració, el condicionament i la comercialització dels productes de la pesca i l'aqüicultura. S'hi inclouen les activitats d'emmagatzematge, neteja i reparació de xarxes, caixes i estris de pesca i els serveis administratius necessaris per al desenvolupament d'aquesta activitat".*

L'àrea corresponent a la zona identificada en el Pla especial de 2006 com industrial-pesquera i de nàutica comercial, clau 1.1.10, definida a l'article 28, passa a considerar-se en la modificació qüestionada **àmbit industrial-pesquer, clau p.i.c** que es regula en el mateix article 28. S'ajusta també la seva definició i delimitació.

D'acord amb la versió del document aprovat provisionalment els usos admesos en aquesta zona són: l'aqüicultura, magatzem, comercial (excepte la restauració) i socio-cultural.





La Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona, tal com ja s'ha exposat, en la seva sessió de 13 de juny de 2013, va aprovar definitivament la modificació del pla especial del port amb el benentès de que en la gestió i construcció de les instal·lacions portuàries s'han de tenir en compte les observacions de l'informe de Ports de la Generalitat de 10 de juny de 2013.

A l'efecte recordem que en aquest informe l'esmentat organisme va establir, respecte l'article 28, regulador de la zona industrial pesquera, clau P i C, que havia de contenir com a **usos admesos; l'industrial i el pesquer en connexió entre ells**, de forma individual i complementària, per fomentar l'activitat econòmica de l'àmbit.

Així, en l'apartat 2 de l'acord qüestionat, la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona va incorporar d'ofici a l'esmentat article 28 de la normativa urbanística del pla especial com a usos admesos els industrials i pesquers vinculats entre ells.

En la present via de requeriment, l'Ajuntament de Roses qüestiona la prescripció imposada en tant que al seu criteri vulnera el principi d'autonomia local. D'altra banda, manifesta que l'activitat industrial i pesquera vinculada no apareix definida en la regulació general dels usos continguda a l'article 17 i, en qualsevol cas, posa de relleu que l'anomenat ús industrial pesquer vinculat queda comprès en el nou ús d'activitats d'aqüicultura que incorpora la modificació.

Així mateix, recorda que l'ús industrial està prohibit en la zona industrial pesquera pel POUM, que ha assumit les determinacions de l'antic pla especial del port i del conveni signat entre Ports de la Generalitat i la Corporació Municipal.

**QUART:** De l'anàlisi de la situació i tal com resulta de la memòria de la modificació del Pla especial impugnada, es tracta d'adaptar aquest planejament derivat, que ha d'incorporar les determinacions del POUM i el conveni en el seu dia subscrit amb Ports de la Generalitat, per tal d'adequar l'anterior planejament especial al marc urbanístic actualment vigent.

En aquest sentit, s'estableix una modificació de la delimitació de les zones així com la regulació de les seves característiques i condicions d'edificació i usos en el marc de l'establert pel planejament urbanístic general, essent la modificació del Pla especial una avançada de la modificació general que abastarà tot l'àmbit portuari. Així, dita modificació, i per al que interessa als efectes del requeriment formulat per l'Ajuntament de Roses, es refereix especialment a l'anomenada **zona industrial pesquera**.

Pel que fa als usos, l'ús **pesquer** es defineix en l'article 17.4 k com el que es correspon amb les operacions derivades de la pesca i les activitats complementàries d'aquesta i comprèn els serveis i activitats relacionats amb la manipulació i comercialització dels productes de la pesca procedents almenys en un 50% del port de Roses. També s'inclouen en aquests les activitats





d'emmagatzematge, neteja i reparació de xarxes i estris de pesca i els serveis administratius necessaris per al desenvolupament d'aquesta activitat.

Aquesta definició, en comprendre la manipulació dels productes de la pesca, entenem que abasta el que es podria qualificar com a petita indústria pesquera, la qual es vincula plenament amb el concepte de l'ús d'aqüicultura definit en l'apartat p) del mateix article 17.4, que abasta la cria, reproducció i engreix de les espècies marines, així com els serveis i activitats relacionats tals com la manipulació, la transformació, la depuració, el condicionament i la comercialització dels productes de la pesca i l'aqüicultura.

En aquest sentit, entenem que aquesta interrelació d'usos pesquer i industrial es dona plenament en l'àmbit industrial pesquer, clau P.i.c i, per tant, resulta inapropiada i parcialment redundant la prescripció incorporada d'ofici en l'acord impugnat que, recordem, ve imposada per l'informe preceptiu i vinculant del Servei de Ports de la Generalitat de Catalunya, emès en data 10 de juny de 2013.

No obstant l'anterior, i d'acord amb el nou informe de Ports de la Generalitat emès en la present via, entenem que s'hauria de precisar en l'article 28 de la normativa urbanística que els usos admesos en l'àmbit industrial pesquer, clau P.i.c són: el pesquer, l'aqüicultura, magatzem, comercial (excepte restauració) i sociocultural.

A l'efecte, recordem que l'ús pesquer en l'esmentat àmbit industrial pesquer deriva del pacte cinquè del conveni de 25 de febrer de 2008 i que si bé és cert, que la denominació de l'àmbit amb la incorporació del substantiu industrial pot induir a equívoc, no és menys cert que la memòria, quan justifica i motiva la modificació de l'article 28 (apartat 9.3 foli 243 de l'expedient) estableix que "aquest àmbit es limita als usos relacionats amb la pesca, l'aqüicultura intensiva, la transformació i comercialització dels productes i el manteniment dels elements propis de l'activitat pesquera" amb la qual cosa, per coherència i racionalitat urbanística sense la inclusió de l'ús pesquer en aquest àmbit no es complirien els objectius de la modificació.

Sens perjudici de l'anterior, entenem que per tal d'evitar problemes d'interpretació seria convenient que en el futur text refós de caràcter general del Pla especial de tot l'àmbit portuari, es contemplés una identificació o nomenclatura de l'àmbit qüestionat més adient amb les veritables funcions que en ells es realitzen.

Per tot això, aquesta Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme proposa al conseller de Territori i Sostenibilitat l'adopció de la següent resolució:

**ESTIMAR EN PART** el requeriment previ al recurs contenciós administratiu formulat per l'Ajuntament de Roses, contra l'acord de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona de 13 de juny de 2013, pel qual es va aprovar



definitivament la modificació del Pla especial urbanístic del Port de Roses, en el sentit de:

1) **MODIFICAR** l'article 28 de la normativa urbanística del pla especial referent a les condicions d'ús de l'àmbit industrial pesquer, clau P.I.c, i **DETERMINAR** com a usos admesos els següents: pesquer, aquicultura, magatzem, comercial (excepte la restauració) i sociocultural.

Barcelona, 14 d'octubre de 2014.

La cap del Servei de Coordinació Jurídica i Recursos

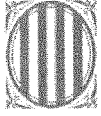
Roser Clariana i Selva

Vistiplau

El director general d'Ordenació del Territori i Urbanisme

Agustí Serra i Monté





Departament de Territori i Sostenibilitat

Comunicacions expedients urbanisme

2013 / 050999 / G / 00001

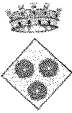
Notificació a l'Ajuntament

2013 / 050999 / G / 00001 - Notificació a l'Ajuntament

86114

86115

<b>Data i hora</b>	<b>Nom</b>	<b>Signants del document</b>	<b>Funció</b>	<b>Ens</b>	<b>Entitat de certificació</b>
✓ 13:05:12 10/11/2014	Notificacions electròniques DTES	Signatura servidor		Generalitat de Catalunya	Generalitat de Catalunya



## Ajuntament de Roses

## Registre d'Entrada

---

.: Núm. de registre: E/000299-2014  
.: Data d'alta: 10/11/2014 13:05

.: Data de presentació: 10/11/2014 13:05  
.: Assumpte: 2013 / 050999 / G / 00001 Notificació a l'Ajuntament  
.: Data del document: 10/11/2014  
.: Tipus de document: Ofici  
.: Tipus de procedència: Tràmit telemàtic

.: Procedència: Generalitat  
Servei Coordinació Jurídica i Recursos  
Barcelona

.: Núm. de sortida: S 9000/00075703/2014

.: Destinació: Administració local  
Ajuntament de Roses  
Roses

.: Suport físic: Electrònic  
.: Tema del document: Trameses

.: Núm. d'expedient:  
.: Arxiu provisional:

.: Comentari:

.: Identificador del document: B9F3EEB4-2881-41E0-AA2C-004D42E10940